

Product 1.3

Use case Toepasbare regels

Werkpakket 1



Inhoud

1. Oplegnotitie
2. De context : UIVO-W werkpakket 1
3. Regelgeving: Verschil Toepasbare Regels en Juridische tekst
4. Twee methoden nader toegelicht:
 - Methode Tekst annotatie & Specificatie (RWS)
 - Methode Functionele Classificatie (WDOD/HDSR pilot)
5. Vergelijking 2 methoden
6. Advies methode regelgeving voor de Waterschappen
7. Bijlage: introductie STandaard Toepasbare Regels v0.7

1. Oplegnotitie



Toelichting Use case Toepasbare Regels (productnr. 1.3)

In de Use case toepasbare regels zijn twee methoden beschreven om te komen tot toepasbare regels.

- Deze methoden zijn vergeleken in samenspraak met DSO PR13 en beoordeeld om te komen tot een advies voor keuze van een van beide methoden voor nadere uitwerking binnen UIVO-W;
- De reden waarom UIVO-W dit voorgelegd heeft aan de stuurgroep is dat de keuze sterke invloed heeft op de uitwerking van de producten in WP1 en WP3.
- Het advies om te kiezen voor methode B (Functionele Classificatie, zie volgende slides) is op 30-8-2017 omarmd door de Stuurgroep UIVO-W met daarbij de kanttekening dat de keuze nog besproken wordt met de PIO's tijdens het overleg op 7-9-2017;
- De PIO's hebben in het overleg op 7-9-2017 ingestemd met de keuze voor methode B;
- Het besluit van de stuurgroep betekent **niet** dat ieder waterschap de voorgestelde methode straks daadwerkelijk moet implementeren;
- Het besluit van de stuurgroep betekent **wel** dat de producten die voortvloeien uit het UIVO-W project gebaseerd zijn op methode B (Functionele Classificatie);
- De gekozen methode staat los van de inhoud van de waterschapsverordening.

Oplegnotitie use case toepasbare regels (product 1.3)

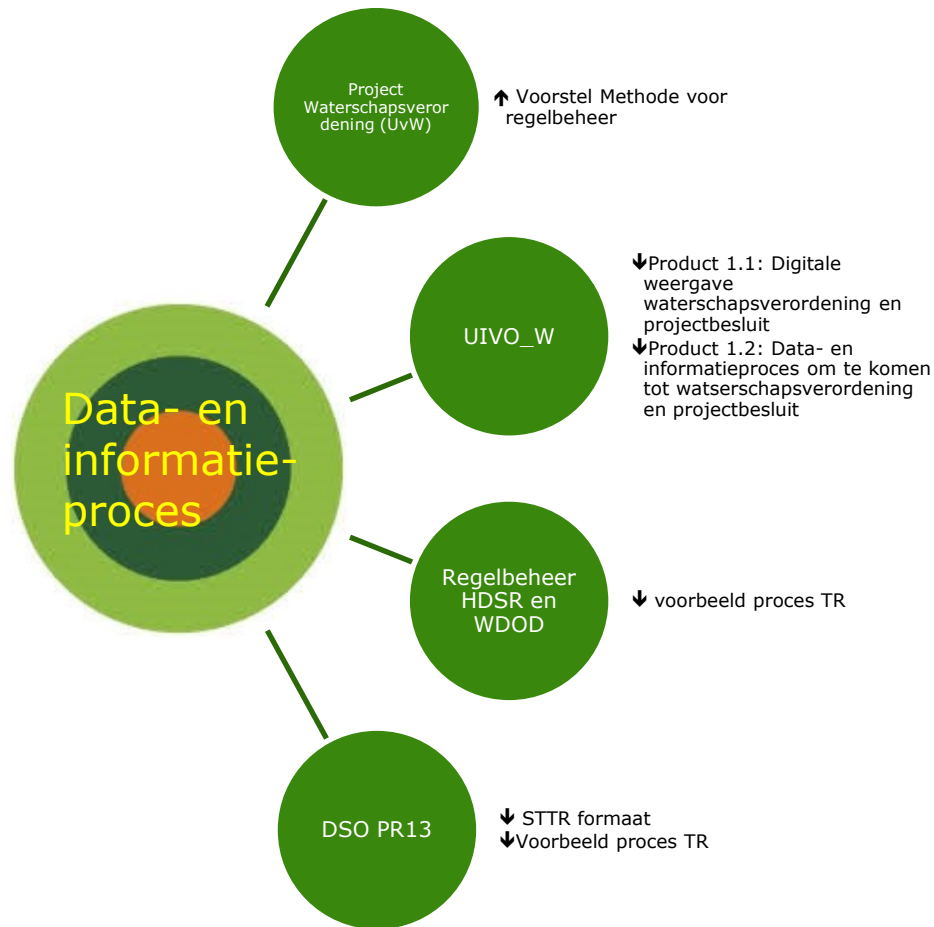
1. Relatie met aanpalende projecten / ontwikkelingen, zie slide 7
2. Totstandkoming product:
 1. Concept: Kernteam d.d. 16-8-2017
 2. Concept: Stuurgroep d.d. 30-8-2017
 3. Concept: Expert team d.d. 5-9-2017
 4. Concept eind: PIO overleg d.d. 7-9-2017
 5. Eind: Kernteam d.d. 13-9-2017
3. Voorliggend besluit: Vaststelling product 1.3: Use case Toepasbare regels.
→ geaccordeerd door Stuurgroep UIVO-W op 20 september 2017

Tips en aandachtspunten/dilemma's

Tips	Van wie	Status	Opmerkingen
Maak duidelijk hoe de relatie met de begrippen in de stelselcatalogus gelegd kan gaan worden	Paul vd Weerd, Koos Klooster + Kernteam	Vorgelegd aan stuurgroep	Het is niet duidelijk hoe de relatie tussen stelselcatalogus en de omgevingsdocumenten waterschapsverordening en Toepasbare regels geïmplementeerd moet worden

Aandachtspunten /dilemma's

Aanpalende ontwikkelingen product 1.3



2. Context: UIVO-W Werkpakket 1



WP1: Waterschapsverordening, Projectbesluit en IV (backoffice en DSO)

Doel: Verdere verdieping van de bedrijfsprocessen en IV en het formuleren van bouwstenen om de Waterschapsverordening en het Projectbesluit op te kunnen stellen middels de uitwerking van een (aantal) casussen.

Resultaat:

1. **Beeldvorming van de omgevingsdocumenten** bij betrokkenen (beleidsmakers en planvormers)
2. Informatiekundige analyse om omgevingsdocumenten en **toepasbare regels** te leveren volgens de **standaarden van (en aan) het DSO**
3. Inzicht in benodigde **tooling** om omgevingsdocumenten en **toepasbare regels** te kunnen opstellen en leveren aan DSO
4. Opstellen van een **handreiking IV** en formuleren van bouwstenen om omgevingsdocumenten en **toepasbare regels** te kunnen leveren

WP 1: Op te leveren producten

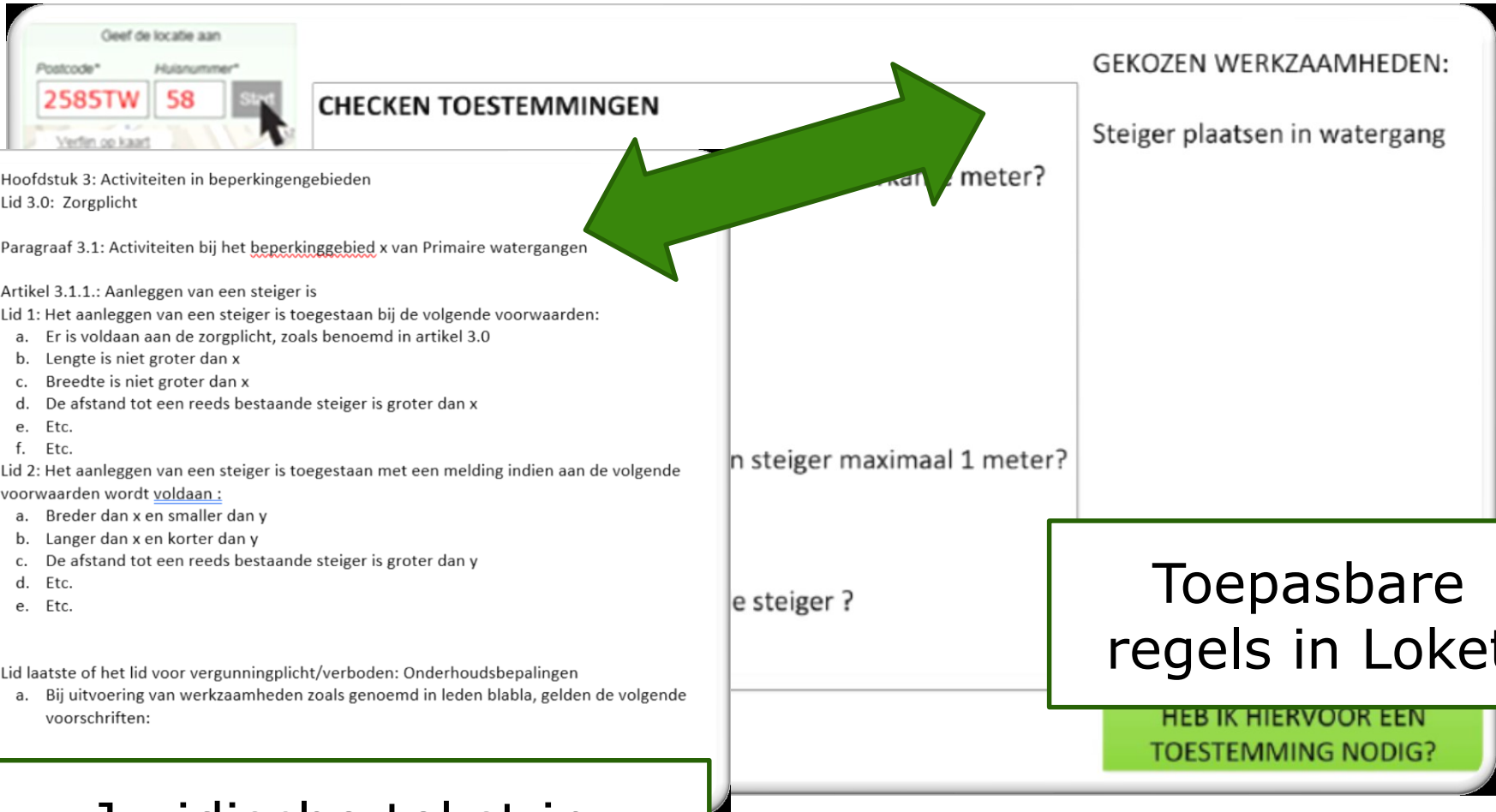
1. Een **digitale weergave** van de omgevingsdocumenten Waterschapsverordening, Projectbesluit d.m.v. een casus/praktijkvoorbeeld (*product 1.1*)
2. Beschrijving van het **data- en informatieproces** om te komen tot de betreffende omgevings-documenten met de drie-eenheid werkingsgebied + juridische regel + norm (input voor wp 3) (*product 1.2*)
3. Opstellen van een **use-case "Toepasbare regels"** om de voorgestelde ondersteuning van het DSO te toetsen, de definitieve oplossingsrichting te helpen bepalen en voor verder draagvlak bij de waterschappen en het verbinden/bundelen van reeds opgedane inzichten betreffende Toepasbare regels (OLO, HDSR, Delfland, Rijnland en DSO-PR13) (*product 1.3*)
4. Beschrijving van benodigde **tooling** om informatieproducten (omgevingsdocument en toepasbare/uitvoerbare regels) te leveren conform STOP standaard (*product 1.4*)
5. Een **handreiking IV** inclusief bouwstenen om de Waterschapsverordening en projectbesluit te leveren (conceptversie, input voor wp 3) (*product 1.5*)
6. **Compleet beeld van omgevingsdocumenten** die aan het einde van de DSO overgangstermijn aanwezig moeten zijn binnen het DSO (*product 1.6*)

3. Regelgeving: verschil toepasbare regels en juridische tekst



Juridische tekst (en Toepasbare regel)

Voorbeeld "aanleggen steiger"



Geef de locatie aan

Postcode* 2585TW Huisnummer* 58

Verfin op kaart

CHECKEN TOESTEMMINGEN

GEKOZEN WERKZAAMHEDEN:

Steiger plaatsen in watergang

Hoofdstuk 3: Activiteiten in beperkingengebieden

Lid 3.0: Zorgplicht

Paragraaf 3.1: Activiteiten bij het beperkinggebied x van Primaire watergangen

Artikel 3.1.1.: Aanleggen van een steiger is

Lid 1: Het aanleggen van een steiger is toegestaan bij de volgende voorwaarden:

- Er is voldaan aan de zorgplicht, zoals benoemd in artikel 3.0
- Lengte is niet groter dan x
- Breedte is niet groter dan x
- De afstand tot een reeds bestaande steiger is groter dan x
- Etc.
- Etc.

Lid 2: Het aanleggen van een steiger is toegestaan met een melding indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- Breder dan x en smaller dan y
- Langer dan x en korter dan y
- De afstand tot een reeds bestaande steiger is groter dan y
- Etc.
- Etc.

Lid laatste of het lid voor vergunningplicht/verboden: Onderhoudsbepalingen

- Bij uitvoering van werkzaamheden zoals genoemd in leden blabla, gelden de volgende voorschriften:

kan 1 meter?

n steiger maximaal 1 meter?

e steiger ?

Toepasbare regels in Loket

HEB IK HIERVOOR EEN TOESTEMMING NODIG?

Juridische tekst in
Waterschapsverordening

Juridische tekst in waterschapsverordening

Juridische tekst

Artikel 1.1.3: Het aanleggen van een steiger is toegestaan indien voldaan wordt aan het gestelde in de onderstaande leden.

1. Criteria werkingsgebied:

GEBIED

- a. De steiger wordt aangelegd in de kernzone of beschermingszone A van een secundaire of primaire watergang of in de beschermingszone B van een beschoeiing of in de beschermingszone K van een kunstwerk
- b. De watergang wordt wel vanaf het water onderhouden

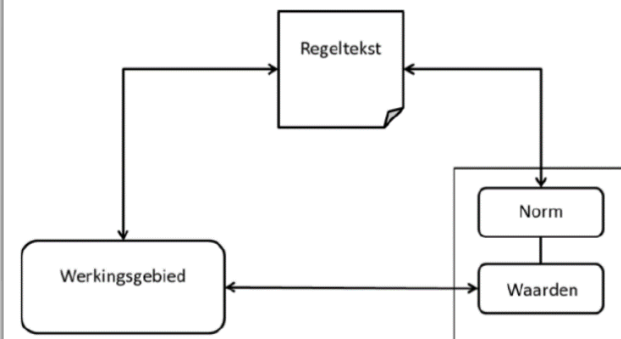
Overige criteria:

- c. De afstand van de onderkant van de steiger tot het hoogst vastgestelde peil in het peilbesluit is minimaal 0,30 meter of het betreft een steiger in de openbare ruimte **WAARDE**
- d. De watergang is breder dan 7 meter en het overstek is maximaal 1 meter

NORM e. Het gaat om een steiger zonder palen in de watergang

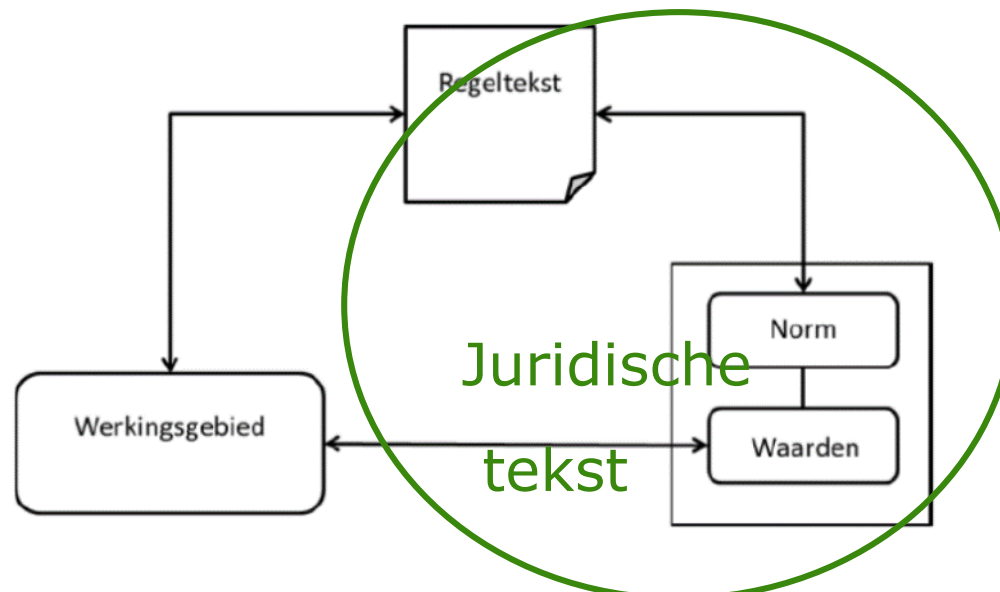
2. Voorschriften

- a. De steiger wordt niet bevestigd aan een aanwezige beschoeiing van het waterschap of aan een peilregelend kunstwerk. Dit betekent dat de constructie niet rust op of is verankerd aan de beschoeiing of het peilregelende kunstwerk.
- b. Delen van een aanwezige vervangen steiger, voor zover deze geen deel uitmaken van de nieuwe steiger en/of in strijd zijn met deze voorschriften, worden verwijderd.
- c. De steiger moet in overleg met het waterschap op eigen kosten worden weggehaald als het waterschap de beschoeiing of het peilregelende kunstwerk of delen hiervan moet vervangen en de steiger daarvoor in de weg ligt. De steiger mag daarna op eigen kosten worden teruggeplaatst.
- d. Wanneer de steiger niet meer wordt gebruikt, dan dient de initiatiefnemer deze in zijn geheel te verwijderen en het profiel te herstellen.



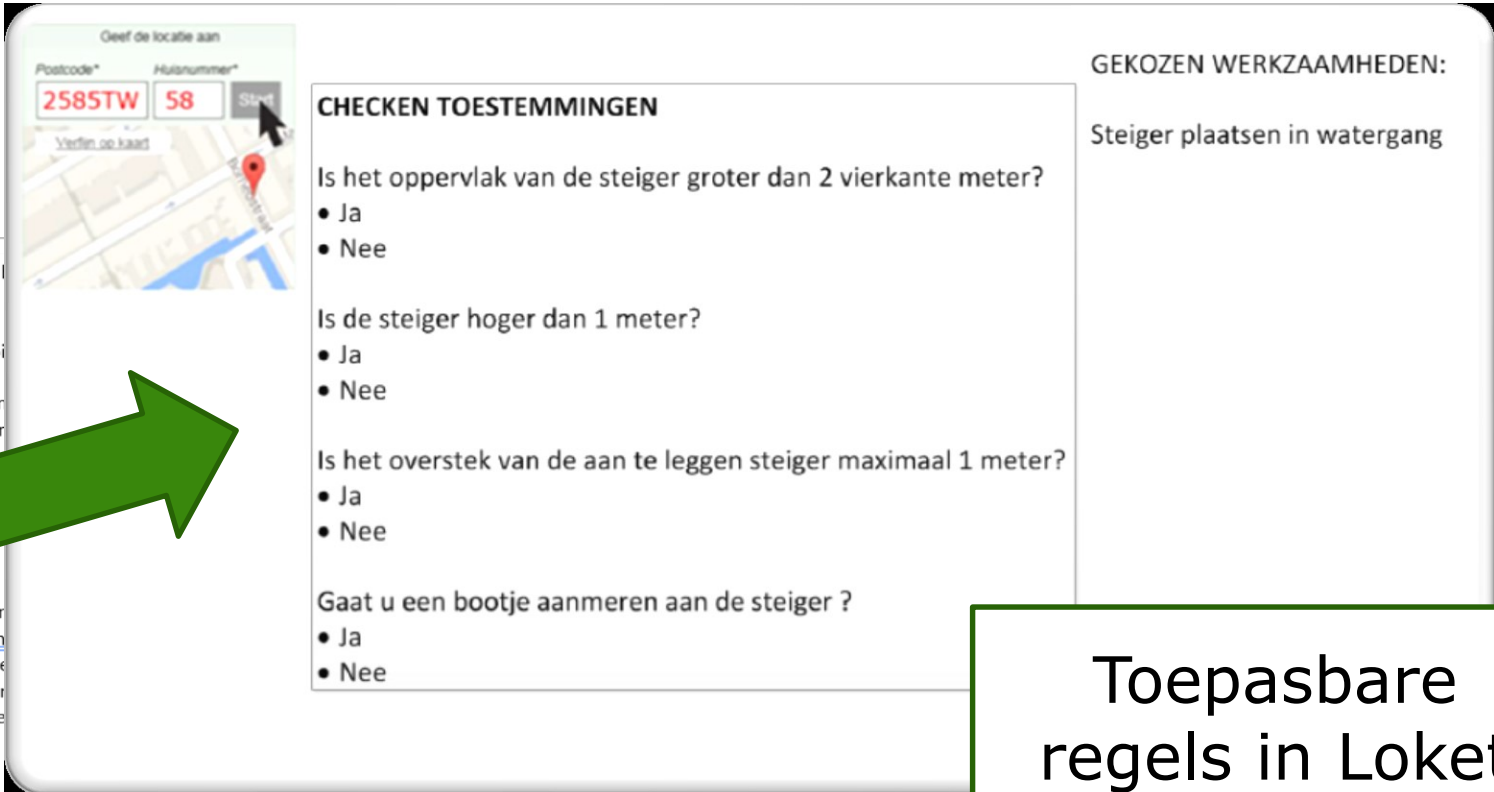
Drie-eenheid waterschapsverordening (elektronisch bestand)

1. **Regeltekst:** regels die op een bepaalde situatie van toepassing zijn
2. **Norm en waarden:** wat mag waar wel of niet, wanneer, door wie of hoe?
3. **Werkingsgebied(en)** waarop de regel van kracht is



Toepasbare regel

Voorbeeld “aanleggen steiger”



Geef de locatie aan

Postcode* 2585TW Huisnummer* 58

Verfin op kaart

CHEKEN TOESTEMMINGEN

Is het oppervlak van de steiger groter dan 2 vierkante meter?

- Ja
- Nee

Is de steiger hoger dan 1 meter?

- Ja
- Nee

Is het overstek van de aan te leggen steiger maximaal 1 meter?

- Ja
- Nee

Gaat u een bootje aanmeren aan de steiger ?

- Ja
- Nee

GEKOZEN WERKZAAMHEDEN:

Steiger plaatsen in watergang

Toepasbare regels in Loket

Hoofdstuk 3: Activiteiten in
Lid 3.0: Zorgplicht

Paragraaf 3.1: Activiteiten bi

Artikel 3.1.1.: Aanleggen van

Lid 1: Het aanleggen van een

a. Er is voldaan aan de

b. Lengte is ni

c.

d.

f.

Lid 2: Het a leggen van een

voorwaarden wordt voldaan

a. Breder dan x en smaller

b. Langer dan x en korter

c. De afstand tot een ree

d. Etc.

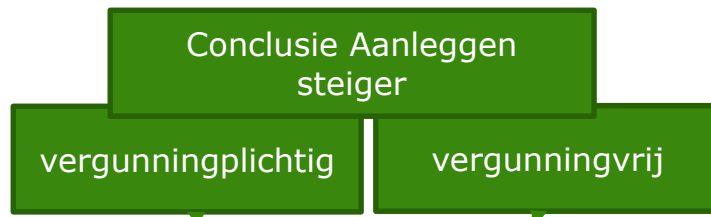
e. Etc.

Lid laatste of het lid voor vergunningplicht/verboden: Onderhoudsbepalingen

a. Bij uitvoering van werkzaamheden zoals genoemd in leden blabla, gelden de volgende voorschriften:

Paragraaf 3.2 Activiteiten in beperkinggebied y van primaire watergangen

Informatiemodel toepasbare regels (IMTR): 5 lagen



Verwijzing naar Artikel 3.1.1 in de waterschapsverordening

Verwijzing naar de stelselcatalogus, begrip waterpeil

Meet de hoogte vanaf het hoogste waterpeil tot de onderkant van de steiger

Geef het antwoord in hele centimeters



5 Content: informatie gekoppeld aan verschillende lagen

- 1 Bedrijfsregel
- 2 Conversieregel
- 3 Uitvoeringsregel: Vraag gesteld aan aanvrager, in loket
- 4 Interactieregel

Wat zit er in het uitwisselmodel (STTR)

STandaard Toepasbare Regels (STTR)

Informatie Model Toepasbare Regels (IMTR)

bedrijfsregel

conversieregel

uitvoeringsregel

interactieregel

Hoe om te gaan met
IMTR

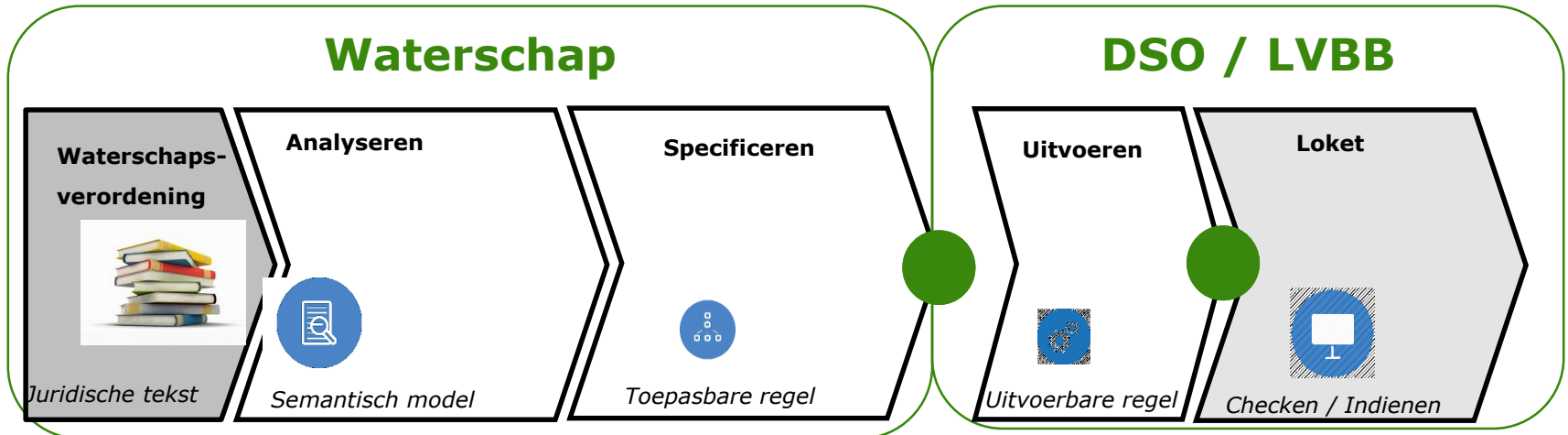
Beschrijving service
aanleveren regels

4. Twee methoden nader toegelicht

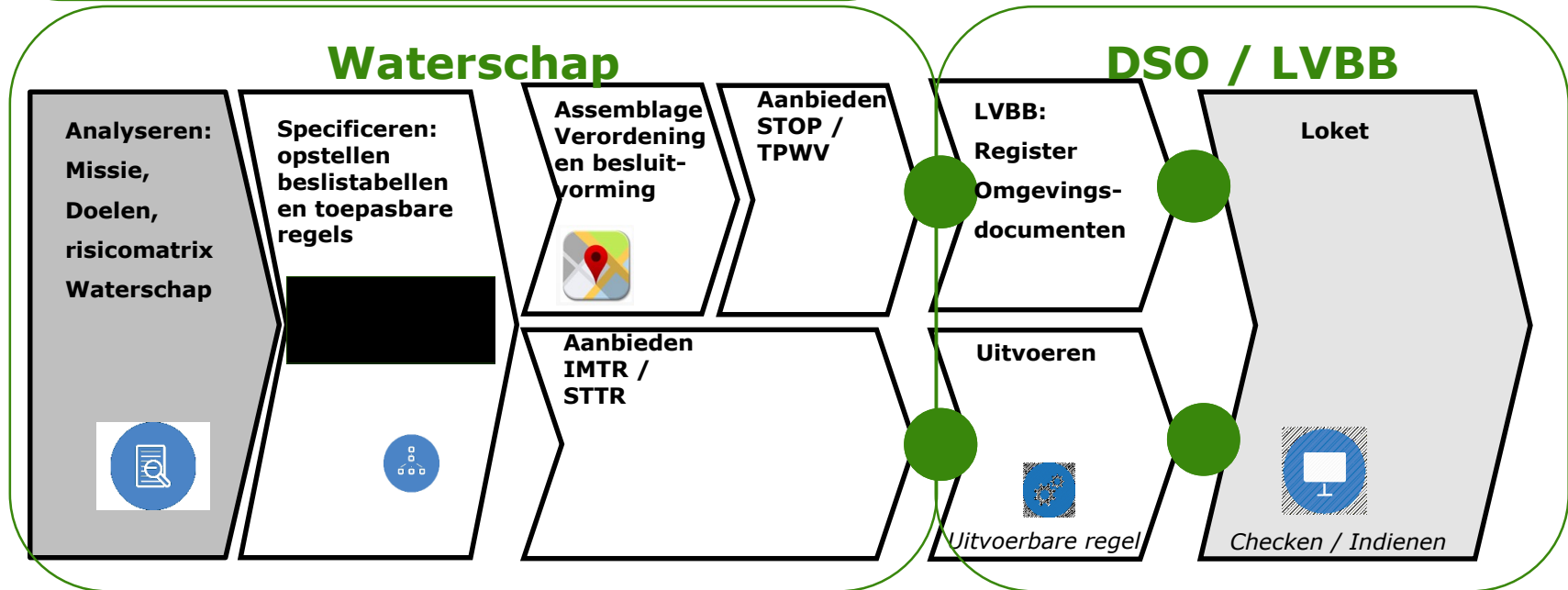


2 methoden

A:



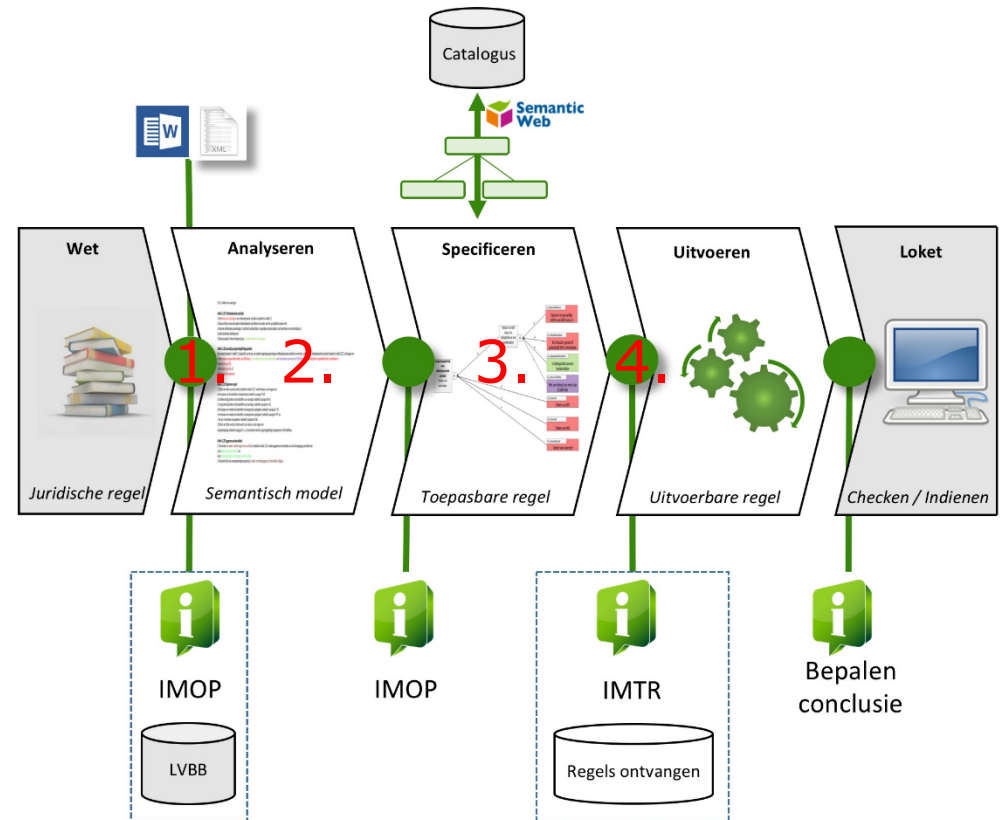
B:



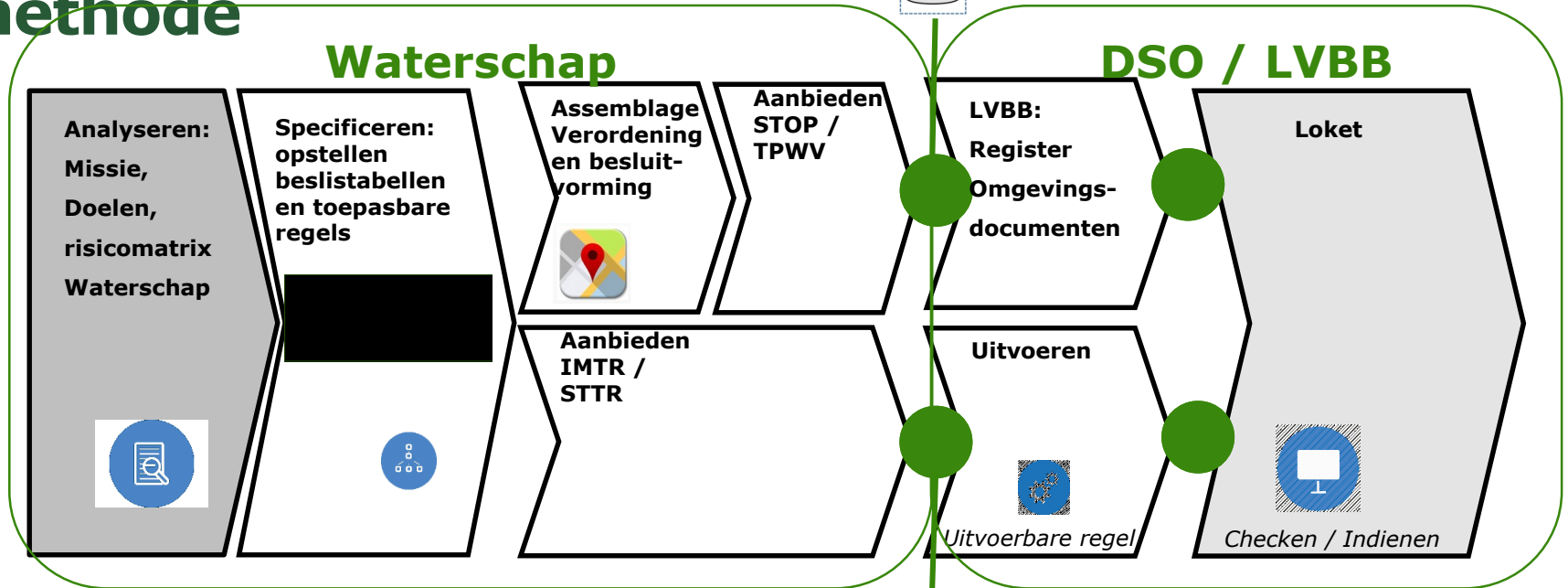
A: Tekst annotatie & Specificatie methode

1. Methode gaat uit van complete waterschapsverordening. In STOP/TPWV formaat. Het proces om daartoe te komen is hier **niet** afgebeeld;
2. Juridische tekst waterschapsverordening analyseren en annoteren;
3. Specificeren naar toepasbare regel in IMTR;
4. Toepasbare regel aanbieden aan loket in STTR formaat.

Methode gehanteerd door PR13 om bestaande rijksregels om te zetten naar Toepasbare regels. PR13 (onder regie Rijkswaterstaat) voert stappen 2 en 3 uit.



B: Functionele classificatie methode



Methode gehanteerd in Pilot WDOD/HDSR

1. Geïntegreerd proces waterschapsverordening en Toepasbare regels
2. Methode gaat uit van doelen en risico's
3. Beslistabellen en Toepasbare regels opstellen
4. Toevoegen juridische teksten en werkingsgebieden, aanbieden als verordening aan DSO
5. Toepasbare regel aanbieden aan loket in STTR formaat

5. Vergelijking 2 methoden regelgeving



Vergelijking op aspecten van methoden

Aspect van de methode	Tekst-annotatie & Specificatie-methode	Functionele Classificatie-methode
Geschiktheid voor specifieke situatie	vooral bestaande regelgeving	vooral nieuwe regelgeving
Vertrekpunt van de regelgeving	juridische tekst	logische regels
Samenwerking van vergunningverlener, jurist en informatieadviseur	werken na elkaar aan de totstandkoming van de regelgeving	werken gezamenlijk en gelijktijdig aan de totstandkoming van de regelgeving
Proces om te komen tot regelgeving	structureren door annoteren en analyseren van teksten (indirect)	structureren door ontwerpen van beslissingstabellen (direct)
Compactheid van de regel-set	bepaald door de juridische tekst	bepaald door een logische formulering van de gewenste regelgeving
Checken op volledigheid en consistentie van de logische regels	pas aan het eind van het proces	vanaf het begin van het proces
Aanbrengen van wijzigingen in de regelgeving	door aanpassen van de juridische tekst en wijzigen van alle beïnvloede toepasbare regels	door wijzigen van de toepasbare regels en aanpassen van de juridische tekst bij deze gewijzigde regels
Integraliteit regelbeheer	Waterschapsverordening en bijbehorende toepasbare regels na elkaar en separaat opstellen en beheren.	Waterschapsverordening en bijbehorende toepasbare regels tegelijkertijd en integraal opstellen en beheren.

Beoordeling geschiktheid van methoden

Werkwijze	Bestaande regelgeving	Nieuwe regelgeving	
Tekst-annotatie & Specificatie-methode	+	-	TS-methode is bedoeld om bestaande regelgeving te vertalen in toepasbare regels.
Functionele Classificatie-methode	+	++	FC-methode biedt maximaal voordeel in de situatie van nieuwe regelgeving.

Voorbeeld benodigde tooling

Processtap	Tekst annotatie en specificatie	Functionele classificatie
Analyseren	Tool A (bv cognitatie)	Tool C
Specificeren	Tool B (bv ruleXpress)	

De tekst annotatie en specificatie methode zoals nu in gebruik bij PR13 wordt ondersteund door 2 verschillende tools voor de twee processtappen.

De Functionele classificatie methode zoals getest bij WDOD/HDSR heeft voldoende aan ondersteuning van 1 tool. Deze tool heeft componenten om toepasbare regels op te bouwen en juridische tekst toe te voegen en deze te exporteren naar de juiste formaten. Daarnaast heeft het een web component waarin de toepasbare regels uitgevoerd kunnen worden, dit is in feite de loket functie waarmee aanvragen gedaan kunnen worden zoals die in het DSO bedoeld is.

Hoogheemraadschap Delfland heeft inmiddels een aanbesteding gegund om een (andere) tool in te laten richten met vergelijkbare functionaliteit als die van WDOD/HDSR. Er zijn dus meerdere leveranciers die de Functionele Classificatie methode kunnen ondersteunen.

6. Advies methode regelgeving waterschappen



Advies aanpak Regelbeheer

Advies: kies voor methode Functionele Classificatie voor het opstellen van Toepasbare regels en de waterschapsverordening.

Deze methode maakt het makkelijker om:

1. Regels te structureren
2. Regelgeving te vereenvoudigen
3. Regelgeving consistent te houden
4. Dubbelingen of gaten in de regelgeving te voorkomen
5. Regels toepasbaar te maken en vragenbomen te definiëren die toonbaar zijn in het loket
6. Mutaties in regelgeving integraal door te voeren

7. Bijlage IMTR/STTR v0.7



Toelichting bij de bijlage

- De hierop volgende slides zijn bedoeld om het STTR formaat uit te leggen en zijn afkomstig van PR13. .
- Omdat het STTR formaat helder uitgelegd wordt en onafhankelijk is van de methode om tot dat formaat te komen is ervoor gekozen om dat deel van de presentatie op te nemen dat over het IMTR/STTR model / formaat gaat en niet de delen die een raakvlak hebben met de te gebruiken methode om te komen tot toepasbare regels.



Aan de slag met de swet

Wat zit er in de STTR

STandaard Toepasbare Regels (STTR)

Informatie Model Toepasbare Regels (IMTR)

bedrijfsregel

conversieregel

uitvoeringsregel

interactieregel

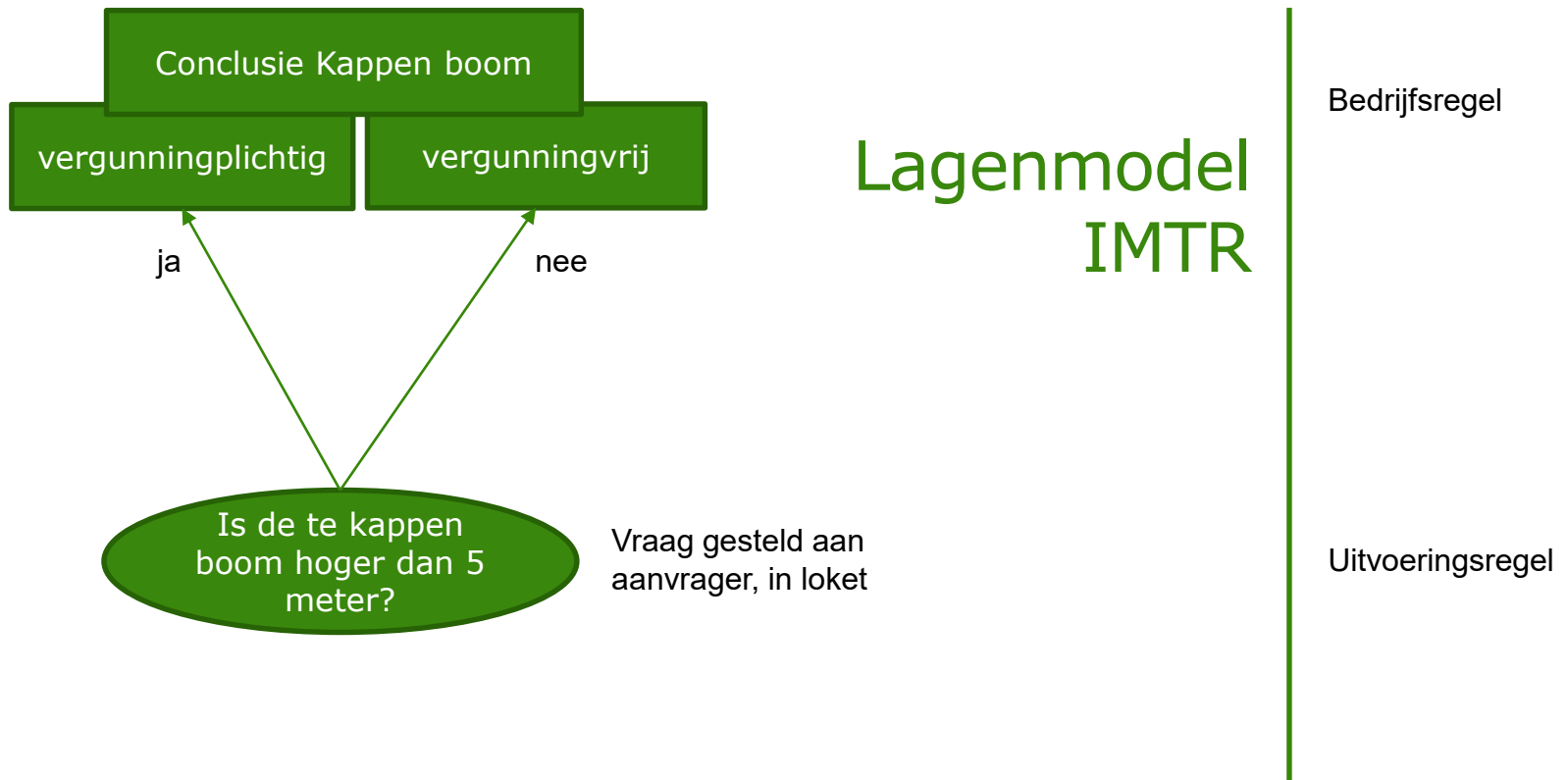
Hoe om te gaan met
IMTR

Beschrijving service
aanleveren regels



Aan de slag met de swet

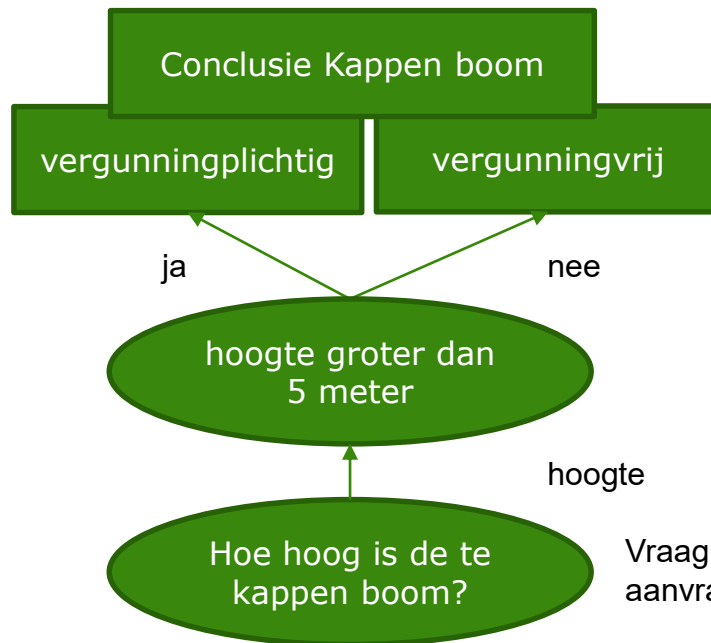
Minimale vereisten voor een toepasbare regel





Aan de slag met de swet

Andere vraagstelling – toevoegen conversieregel



Lagenmodel IMTR

Bedrijfsregel

Conversieregel

Uitvoeringsregel



Aan de slag met de swet

Volgorde, groeperen – toevoegen interactieregel

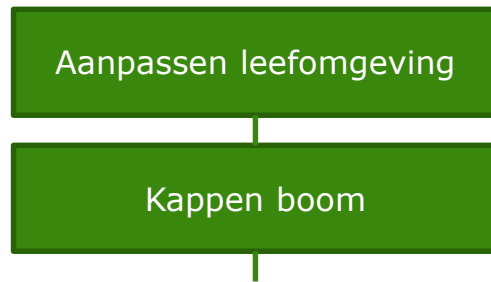




Aan de slag met de swet

Verrijken vraagstelling in loket – toevoegen content





Onderwerp

Functionele structuur, activiteiten en onderwerpen

De functionele structuur is een opdeling van de wet- en regelgeving in activiteiten.

Een van de activiteiten zou 'aanpassen leefomgeving' kunnen zijn. Binnen zo'n activiteit vallen verschillende activiteiten, zoals in dit versimpelde voorbeeld 'Kappen boom'.

De onderste (of meest specifieke) activiteit in een functionele structuur noemen we een 'onderwerp'.



Aanpassen leefomgeving

Kappen boom

Voorschrift
Kappen boom

Conclusie
Kappen boom

Indieningsvereisten
Kappen boom

Functionele structuur

Onderwerp

Regelbeheerobject

Regelbeheerobjecten

Aan de onderwerpen kunnen 'regelbeheerobjecten' worden gehangen. Deze horen bij de functionele structuur.

Dit zijn bij een onderwerp bijvoorbeeld:

de *conclusie* - ben ik vergunning of melding plichtig – van het onderwerp.

de *indieningsvereisten* - wat moet ik allemaal aanleveren als ik een vergunning aanvraag – van het onderwerp.

Deze regelbeheerobjecten zijn nodig om toepasbare regels naar te laten verwijzen, als een soort kapstok.



Verwijzing naar regelbeheerobject

Aanpassen leefomgeving

Kappen boom

Onderwerp

Regelbeheerobject

Voorschrift
Kappen boom

Conclusie
Kappen boom

Indieningsvereisten
Kappen boom

Functionele structuur

Verwijzing naar
regelbeheer
object

Conclusie Kappen boom

Toepasbare regel

Bedrijfsregel

vergunningplichtig

vergunningvrij

Lagenmodel IMTR

ja

nee

Is de te kappen
boom hoger dan 5
meter?

Vraag gesteld aan
aanvrager, in loket

Uitvoeringsregel



Aan de slag met de swet

Wat lever ik aan?

Een **toepasbare regel bestand**:

Alles binnen één regelbeheerobject, per onderwerp

Gebruik de unieke naamgeving van *Onderwerp* per Regelbeheerobject

Conclusie Kappen boom

Bedrijfsregels

Conversieregels

Uitvoeringsregels

Interactieregels

Bijvoorbeeld: Conclusie Kappen boom voor gemeente Maastricht

name:

Conclusie Kappen boom

kenmerk:

Verwijzing naar regelbeheerobject (ID)

Colofon: Uitwerking Informatievoorziening Omgevingswet Waterschappen

Opdrachtgevers	Unie van Waterschappen, Het Waterschapshuis, Projectleiders Implementatie Omgevingswet Waterschappen
Product UIVO-W	1.3 WP1 Use case Toepasbare regels
Projectleider	Monique Pruijs
i.s.m. Kernteam	Michella Smits; Diny van de Wijnboom; Paul de Frankrijker; Theo van der Veen; Hanneke Visscher-van Giffen; Hester Spee; Martijn Boss
& Expertteam	Arie van Beelen, Arjan Roorda, Ben Kooy, Bertjan Kaan, Dick Konings, Edwin Wisse, Erik de Jonge, Gijs van den Brand, Guido van der Kolk, Huibert-Jan Lekkerkerk, Jan Heida, Jan van Oorschot, Joke Botterweg, Joost van den Broek, Joyce van Riet, Koos Klooster, Leen Meijers, Marc Bethlehem, Mariska van der Pol, Marlies van Loenhout, Maurits van Brenk, Paul van der Weerd, Pieter Landstra, Schelte Kooistra, Susanne Middelkamp, Tamara van der Doorn, Wim Ponsteen, Wouter Lagendijk, Yvonne Menten
Versie, datum	Versie: geaccordeerd door Stuurgroep UIVO-W op 20 september 2017 Datum: 20-9-2017
Contact	monique.pruijs@arcadis.com , telefoon 06 2706 1867